联合国工业发展组织

Distr.: General
29 September 2022
Chinese
Original: English

工业发展理事会
第五十届会议
2022 年 11 月 21 日至 23 日，维也纳
临时议程项目 8 (b)
工发组织应对气候变化的战略

工发组织应对气候变化的战略

总干事的报告

本文件介绍了工发组织根据大会 GC.19/Res.2 号决议经由与工发组织成员国进行的协商而编写的气候变化战略。

一. 导言

1. 大会在其 GC.19/Res.2 号决议中请总干事与成员国协商制定一项战略草案以供工业发展理事会第五十届会议审议，该战略将提高工发组织为支持成员国与包容可持续工业发展有关的气候优先事项而开展的活动的效率、效力和协调，并在本组织的所有业务工作中贯彻实施与气候有关的最佳做法。它还请总干事向工业发展理事会第五十届会议报告本决议执行情况的动态。

2. 秘书处针对这些要求召开了两次发展对话，通过调查和双边会议邀请成员国提供意见和指导，并分发了两份战略草案以供成员国审查。

3. 经过这一协商产生的工发组织气候变化战略载于本文件附件。

二. 需请理事会采取的行动

4. 理事会似宜审议附件所列文件，并酌情就进一步行动向秘书处提供指导。

V.22-22236 (C) 171022 171022

请回收

附件

工发组织气候变化战略

背景

1. 人类引起的气候变化正以多种方式影响着地球上的每一个地区，世界上最脆弱社区首当其冲最受影响。[1]恶劣天气事件、酷热、暴雨、干旱和火灾更为频繁并且强度更大，对人们及其生计、基础设施和生态系统广泛造成严重影响。[2]

2. 在全球气候机制内，各国政府和非国家利益攸关方必须采取行动，将全球平均气温增幅控制在不超过比工业化前的水平高出 2 摄氏度的范围以内，并努力将气温增幅限制在不超过比工业化前的水平高出 1.5 摄氏度的范围以内；提高适应气候变化影响的能力；并根据《巴黎协定》的目标，使资金流动符合低排放的气候适应型发展路径。[3]

3. 《联合国气候变化框架公约》（《气候变化公约》）及其《巴黎协定》必须根据不同的国情，在公平、共同但有区别的责任和各自能力的原则基础上得到实施。以执行《巴黎协定》为基础的气候保护必须与尊重人权、保护生物多样性和发展权相伴而行。这些均在《2030 年议程》和《可持续发展目标》中予以确定。如果我们要实现这些目标，发达国家尤其必须履行它们在气候行动方面的责任，并向发展中国家提供气候融资、开展技术转让和能力建设。

4. 工业在气候变化方面有三重作用。工业是温室气体的最大排放者之一；它本身受到气候变化和资源枯竭的不利影响；它有潜力成为技术解决方案、商业模式和绿色工作的领先提供方，同时影响全球消费者的行为和生活方式。包容可持续工业化是气候变化战略行之有效的一个关键要素。

[1] 政府间气候变化专门委员会，2021 年，普遍、迅猛并且不断加快的气候变化，https://www.ipcc.ch/2021/08/09/ar6-wg1-20210809-pr/。

[2] 政府间气候变化专门委员会，2022 年：决策者摘要[H.-O. Pörtner、D.C. Roberts、E.S. Poloczanska、K. Mintenbeck、M. Tignor、A. Alegría、M. Craig、S. Langsdorf、S. Löschke、V. Möller、A. Okem（编辑）]。载于：2022 年气候变化：影响、适应和脆弱性。第二工作组对政府间气候变化专门委员会第六次评估报告的贡献[H.-O. Pörtner、D.C. Roberts、M. Tignor、E.S. Poloczanska、K. Mintenbeck、A. Alegría、M. Craig、S. Langsdorf、S. Löschke、V. Möller、A. Okem、B. Rama（编辑）]。剑桥大学出版社。待发表。

[3] 《巴黎协定》第 2 条。

任务

方框 1：气候变化和工业：行动的迫切性

- 35 亿人极易受到气候影响和严重缺水的影响。
- 2010 年至 2020 年间，高脆弱地区因洪水、干旱和风暴造成的人口死亡率高出 15 倍。
- 全球有 30%的人面临致命的酷热之苦，到 2100 年该占比将上升到 50%至 75%。
- 到 2050 年，居住在沿海地区的 10 亿人将面临风险，预计小岛屿住区和低洼地区将会消失。
- 2019 年，34%的人为温室气体排放来自工业部门。
- 到 2050 年，工业生产过程中持续不断的排放量可能会耗尽全球的所有碳预算。
- 极端天气事件造成的经济损失每年总计 1740 亿美元，并且还在上升。

5. 依循重申工发组织成员国对《巴黎协定》所持承诺的《阿布扎比宣言》，《2022-2025 年中期方案框架》把“气候中性工业与循环经济”确定为本组织干预措施的优先领域之一。

6. 为落实该优先事项，大会第十九届会议请总干事与成员国协商制定一项战略草案以供工业发展理事会第五十届会议审议，该战略将提高工发组织为支持成员国与包容可持续工业发展有关的气候优先事项而开展的活动的效率、效力和协调，并在本组织的所有业务工作中贯彻实施与气候有关的最佳做法。[4]

2050 年愿景

7. 世界上不再有贫困和饥饿，由工业推动低排放经济，提高生活水准，保证今世后代有一个宜居的环境，不让任何人掉队。

使命陈述

8. 低排放的气候适应型发展是工发组织包容可持续工业发展活动的指导原则。该原则将在工发组织战略文件和成果指标中得到生动体现，并将反映在其组织结构中。低排放的气候适应型发展也是工发组织与其成员国、联合国系统及其他合作伙伴和利益攸关方进行互动的一个重要支柱。

范围

9. 工发组织为实现气候中性采取的行动参照了政府间气候变化专门委员会得出的科学结论并受气候和工业国家优先事项和需求的驱动，将与《2030 年可持

[4] GC.19/Res.2。

续发展议程》、《气候变化公约》及其《巴黎协定》保持一致。工发组织和气候变化公约秘书处签署的联合声明将指导这两个实体之间的合作。

10. 该战略寻求创设一个得到所有成员国支持的灵活的行动框架。它将与其他指导文件保持一致，这些文件包括冲突后/危机局势战略、小岛屿发展中国家、最不发达国家和中等收入国家战略、性别平等和增强妇女权能战略以及区域战略。

11. 该战略的实施将最大限度地发挥与工发组织在诸如能源、农业企业发展与粮食安全、循环经济和生物多样性等其他优先领域的协同作用。工发组织将寻求以全面综合方式提供应对全球挑战的解决方案，处理取舍问题并最大限度地提高连带惠益。

业务原则

12. **根据发展中国家的发展权为其需求和优先事项提供支持：**工发组织的咨询和技术合作服务是以需求驱动方式提供的，该服务根据当地的情况提供，并对利用关于实现低排放的气候适应型发展的多项关键技术持开放态度。必须进一步开发避免和减少温室气体排放的技术选项。工发组织寻求给技术转让、投资调动和气候伙伴关系提供一个助力加速该进程的平台。

13. **努力为促进低排放的气候适应型发展工业政策创造公平的竞争环境：**重要的是，全球和区域的市场化做法应当立足于公平和环境完整性的原则，并考虑到最易受气候变化影响的国家的特殊情况。公平、透明和平衡地实施这些政策可以让发展中国家能够获益于大量转让专门知识和气候技术及能力发展，从而在各行各业特别是在难以减排的部门实现现代化和脱碳的同时减少温室气体排放。

14. **采取统贯整个经济体的全局做法、部门和跨部门做法推动根本性变革：**气候中性终究无法通过零敲碎打的方法实现。发达国家应继续发挥带头作用，采取把具体部门解决方案与跨部门优先事项相结合的统贯整个经济体的全局做法。

15. **把气候适应和抵御能力纳入工业发展的主流：**为了克服气候变化已经产生的急剧影响，仅仅减少排放是不够的。需要把为减少气候变化造成的损害或为利用技术创新或发展机遇而采取的气候适应措施充分纳入工业发展活动，包括旨在提高气候适应能力的寻求抵御气候变化的做法和以风险管理为导向的做法。

16. **全球、区域、国家和地方各级的目标成果：**为了加强气候相关干预措施的影响，本组织将把方案工作聚焦于按照其任务和专长可以产生附加值的界定明确的干预领域。

17. **增强中小微企业、小型工业和企业家的能力：**微型、小型和中型企业（中小微企业）是经济的支柱，创造了很大一部分经济价值。如果被赋予权能，它们就能以创新方式行事，塑造替代型商业模式，并对不断变化的需求做出回应。鉴于所需的气候缓解和适应行动的规模，把扶持中小微企业作为解决方案的一部分至关重要，无论它们是小型工业和集群中的企业家，还是区域和全球价值链的参与方。

18. **对今后的工业能力善加利用：**实现气候中性所需根本性转变的关键是，转让专门知识和技术、拟订政策和开发技术技能以及创设有利的监管框架和营商环境。

19. **经由伙伴关系加以落实以取得最大影响：**战略伙伴关系至关重要，有利于在全球一级实现气候中性的工业发展、加强在气候问题上的宣传和落实基于此种协同作用的解决方案。把工发组织作为协调平台，包括为此对其驻地结构加以利用，将进一步加强其作为促进伙伴关系以求取得最大影响的中立斡旋人的地位。

20. **到 2030 年实现工发组织活动的净零：**根据《联合国环境绿动倡议》，工发组织及其驻地办事处将在其所有业务中采用与气候有关的最佳做法，到 2030 年实现气候中性。

工作领域

21. **提高包容可持续工业发展在国际气候变化讨论中的知名度，并让工业方面的利益攸关方参与到对气候问题的宣传中来：**工发组织将推动国际社会了解工业作为实现《巴黎协定》各项目标的解决方案提供方所起作用并提升这方面的认识。工发组织将通过其成员国帮助提升工业作为气候解决基本方案一部分的知名度，并在《气候变化公约》的进程中进一步开展关于气候与工业之间关系的新的问题的辩论。

22. **促进气候行动方面的国际工业合作：**国际合作在制定有助于实现全球气候系统稳定的国家解决方案方面发挥着核心作用。工发组织将促进建立全球和区域联盟与伙伴关系，以加快集体行动的步伐，使全球价值链脱碳，并拓宽绿色工业产品市场。

23. **促进与《巴黎协定》相符的工业政策：**工业转型是一个复杂的过程，今天采取的行动将对今后几十年的经济和社会产生影响。工发组织将影响诸如循环经济和工业脱碳等气候行动和包容可持续工业发展交叉问题的全球讨论，但也将加强正在进行的关于数字化、可再生能源和技术解决方案以及可持续农业发展和气候智能型农业的工作。

24. **为低排放的气候适应型发展提供循证工业政策建议：**工发组织将支持成员国在工业部门确定、优先考虑和采取适合国情、由国家驱动并旨在实现根本性变革的气候行动。工发组织将根据请求协助发展中国家把工业方面的考虑纳入其国家战略和计划，包括国家适应计划、《巴黎协定》规定的国家自主贡献、温室气体低排放长期发展战略、减少灾害风险和人道主义应急计划。

25. **促进技术和知识转让以实现低排放的气候适应型发展：**工发组织将继续协助发展中国家确定“易实现的目标”的减缓措施，并采用成熟的气候技术。与此同时，工发组织将充当思想领袖，在工业中采取大胆的气候行动，拥抱颠覆性技术、了解气候风险管理的新型商业模式并改变心态，以将全球平均气温的升幅控制在比工业化前的水平高出 2 摄氏度以下，并努力将气温升幅限制在比工业化前的水平高出 1.5 摄氏度以下。它将积极促进为转让涉面广泛的多项技术和创新而开展南南、南北和三边合作。

26. **提升对可再生能源的使用以实现低排放的气候适应型发展：**发展中国家可再生能源的开发对于改善生计、创造就业机会、增加学习机会和使能源系统脱碳都至关重要。工发组织将为促进全球清洁能源方面的合作提供支持，并与伙伴国家协力利用适当的技术以促进提高与工业有关的能源和资源效率，并探索包括绿氢在内的各种可再生能源的应用以实现大幅减排。绿氢是一个可行的解决方案，可以在减少工业、能源和交通部门碳排放的同时创造绿色就业机会及其他社会经济效益。

方框 2：工发组织关于工业绿氢的全球方案

绿氢（GH2）将对实现减缓气候变化的能源转换起到推动作用。发展中国家拥有丰富的可再生能源潜力，在成为 GH2 主要生产国并利用低排放工业和经济发展新路径上的优势无可替代。投资于可再生能源项目和电解槽，吸引能源密集型钢铁或基础化学品投资，或促进使用绿色钢铁或化学原料的下游工业，均可创造新的就业机会和福利。

作为对这一机遇的回应，工发组织于 2021 年 7 月启动了全球工业绿氢方案，以加快 GH2 在全球的应用步伐，目的是实现工业脱碳及促进低排放的工业发展。该方案基于两大支柱：

(1) 全球伙伴关系支柱- 侧重于政策对话、知识的开发和传播、技术准则和标准。

(2) 技术合作支柱- 侧重于向国家绿氢工业集群、项目路线图和项目的联合开发提供支持。

工发组织将与公共和私营部门、金融组织和学术界展开合作，以确保听取所有利益攸关方的意见和坚定走在 GH2 价值链的轨道上。

27. **加强把低排放的气候适应型良好做法纳入包容可持续工业发展的能力：**工发组织将协助发展中国家加强评估气候变化给企业、粮食和能源系统以及应对气候变化的基础设施所造成的影响的国家能力，并协助其拟订关于预防和减少天气引发的极端事件的影响的措施，同时加强对未来危机的抵御能力。工发组织将特别重视促进基于自然的解决方案和基于生态系统的适应。工发组织将进一步支持确定并推广在工业方面的气候行动现有良好做法和创新解决方案，并加强在挖掘气候融资机遇方面的能力。

28. **开展成员国高效参与市场化机制的能力建设：**根据《巴黎协定》建立的新的市场机制可以便利落实国家自主贡献，推动可持续发展，并促进范围广泛的多个利益攸关方广泛参与气候行动。它们可以吸引更多资金流向发展中国家。对国际市场机制的参与需要私人和公共行为体具备特定的能力。工发组织将与其伙伴们进行合作，给发展中国家，特别是给最不发达国家和小岛屿发展中国家开展此种能力建设提供支持，包括为此共享知识和传播良好做法、进行同行交流或采取在实践中学习的做法。

29. **协同利用气候融资方面的机遇：**工发组织将协助利用工业发展来调动私营部门的投资和国际气候融资，以协助实现发展中国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家向低排放的气候适应型发展的范式转变。

工发组织将寻求促成伙伴关系，以便从各种私人、公共和非常规来源调动助力发展中国家气候友好型项目和技术的投资、给投资提供便利，化解投资风险和对投资善加利用。

30. **培养绿色和数字技能以实现劳动力的公正过渡：**应对气候变化需要有向建设低排放的气候适应型经济体和社会的范式转变，同时确保在顾及过渡所涉社会问题的情况下向创造体面工作的劳动力的公正过渡。鉴于许多劳动密集型工业在今后几十年内都可能会实现自动化，关键是让妇女和男子具备制造业未来所需技能。工发组织的综合举措将包括技能开发、技术和职业培训、开放式学习平台、实验室和增强型远程学习选项。

战略的实施

31. 将制定列有可衡量指标和具体目标的行动计划，以落实该战略的实施。这些指标和具体目标将尽可能与工发组织成果绩效综合框架的指标和具体目标协调一致，并与《巴黎协定》所述各里程碑保持一致。

32. 该行动计划将涵盖战略执行所需能力开发、资源调动、伙伴关系和交流活动。将开展能力需求评估，以查明工发组织总部和驻地办事处在与气候有关的学习、知识和能力上的差距，并为内部能力建设计划的拟订提供参照依据。作为行动计划的一部分，将制定一项资源调动计划，该计划列有核心预算和经由多种伙伴关系和融资协议而在气候问题上提供的外部融资。将制定有针对性的交流计划，以提高对气候变化与工业发展之间联系的认识，并促进与合作伙伴、资金提供人和利益攸关方的互动。

33. 作为一个人员和资源有限的组织，工发组织的工作成效和相关作用都必须依赖于广大合作伙伴。伙伴关系和机构间合作至关重要，它们有助于利用专门技能、获取研究和知识、善用投资和社会资本、创造前进的势头、激发创新、避免工作的重复和加强互补性、拓展能力开发和加强外联以发挥规模性影响。将制定合作伙伴参与计划，以增强现有伙伴关系的影响并建立新的伙伴关系。

方框 3：利用战略伙伴关系

- 工发组织的驻地结构包括在 48 个国家设有办事处，并经由区域代表覆盖更多国家；
- 布鲁塞尔、日内瓦和纽约的联络处以及工发组织投资和技术促进办事处的全球网络；
- 区域可持续能源中心的全球网络；
- 与气候融资架构的伙伴关系：全球环境基金、绿色气候基金和适应基金；
- 与国际金融机构、企业、慈善家和有影响力的投资人建立新的合作伙伴关系。

34. 将根据新出现的全球趋势以及在《气候变化公约》及其他可持续发展进程下的审议情况对该战略定期更新，以反映监测和评估的结果。